



Determinazione Direttore Generale

n. 7/DIR del 04/05/2020

Oggetto: Determina a contrarre art. 32 del D.Lgs. 50/2016 Servizio di consulenza per il supporto Tecnico Specialistico finalizzato:

- all'applicazione del metodo tariffario Idrico (deliberazione 580/2019/R/IDR) per l'aggiornamento tariffario idrico per il terzo periodo regolatorio MTI-3;
- alla definizione di una specifica procedura contenente le modalità di intervento in applicazione dello schema regolatorio di convergenza previsto dalla deliberazione 580/2019/r/idr nei confronti delle gestioni in economia esistenti.

VISTA la L.R. n. 9/2011 e ss.mm.ii. che ha istituito l'Ente Regionale per il Servizio Idrico Integrato nella Regione Abruzzo (d'ora in avanti ERSI) che prevede tra l'altro che:

- l'ERSI ha personalità giuridica di diritto pubblico ed è dotata di autonomia amministrativa, gestionale e finanziaria;
- all'ERSI sono attribuite, ai sensi dell'art.2, comma 186bis, L.191/2009, tutte le funzioni e compiti assegnati dalla L.R. 2/1997 e ss.mm.ii. e dal D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e da altra normativa di settore agli Enti d'Ambito soppressi

VISTO il Verbale di Deliberazione n.01 del 23.01.2020 il Consiglio Direttivo ha individuato l'Ing. Corrado Rossi quale Direttore Generale dell'ERSI;

VISTO il comma 9 dell'art. 1 della LR 9/2011 e l'art.10 dello Statuto dell'ERSI sui poteri e competenze del Direttore Generale dell'Ente;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Direttivo n.4/2020 con la quale da ultimo è stato modificato il Regolamento di organizzazione dell'ERSI di cui alla Delibera 13/2018;

VISTA la Deliberazione del C.d.A. dell'ERSI n.17 del 16/07/2019 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019 + 2021 e il Bilancio di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2019 + 2021;

VISTO l'art. 107 del D.L. del n. 17 marzo 18 che ha differito al 31 maggio 2020 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli enti locali;

CONSIDERATO che l'ARERA in data 27/12/2019 ha approvato la Delibera 580/2019/R/idr avente ad oggetto "Approvazione del Metodo Tariffario Idrico per il terzo periodo regolatorio MTI – 3" e relativo Allegato A "Metodo Tariffario Idrico 2020-2023" definendo le regole per il computo dei costi ammessi al riconoscimento tariffario;

CONSIDERATO che l'ERSI in qualità di Ente di regolazione deve predisporre, per i sei Gestori del SII e per le gestioni in economia, la proposta tariffaria da sottoporre ad ARERA relativamente al terzo periodo regolatorio 2020-2023 consistono nella definizione dello specifico schema regolatorio che l'Ente di governo dell'ambito propone all'Autorità ai fini della relativa approvazione;

CONSIDERATO che in precedenza, per lo svolgimento di tali attività inerenti gli aggiornamenti tariffari, i 6 Enti d'Ambito in liquidazione hanno operato singolarmente attraverso convenzioni con ANEA in considerazione della tipologia di attività altamente qualificate da svolgere;

VISTO il comma 8 dell'art. 1 della LR 9/2011 che recita "*L'ERSI, avuto riguardo alle diverse condizioni strutturali e gestionali nelle quali si svolge il Servizio, esercita l'attività di competenza sulla base di principi e criteri unitari che garantiscono l'uniformità di indirizzo e di azione in materia di Servizio sull'intero territorio regionale, il controllo analogo sui gestori in house del Servizio, la valutazione ed analisi comparativa delle gestioni*";

RITENUTO di dover garantire con l'operatività dell'ERSI la necessaria uniformità della regolazione tariffaria su tutto il territorio regionale ovvero per i sei gestori in house del SII presenti in Abruzzo e per le gestioni ad oggi non conformi al principio di unicità della gestione di cui alla parte terza D.Lgs. 152/2006;

CONSIDERATO che tra gli adempimenti connessi all'aggiornamento tariffario vi è l'elaborazione del Piano Economico-Finanziario (PEF), consistente nel Piano tariffario, Conto economico, Rendiconto finanziario e nello Stato patrimoniale, redatti coerentemente con i criteri di cui all'Allegato A, Deliberazione 580/2019/R/idr e che prevede con cadenza annuale per il periodo 2020-2023 e per tutto il periodo di affidamento l'andamento dei costi di gestione e di investimento, nonché la previsione annuale dei proventi da tariffa con esplicitati i connessi valori del moltiplicatore tariffario e del vincolo ai ricavi del gestore;

RILEVATO che in Abruzzo sono presenti ancora 25 gestioni dei servizi idrici non conformi al principio di unicità della gestione;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il Decreto del Direttore Generale n. 18 del 4 Ottobre 2019 con il quale è stata attribuita la posizione organizzativa dell'Ufficio Verifica Costi, VRG, Teta, PEF, Relazioni con ARERA;

CONSIDERATO che con ordine servizio n° 2, Prot. 651 del 10.3.2020, il Direttore Generale ha nominato il dott. Aurelio D'Amico, responsabile dell'Ufficio Verifica Costi, VRG, Teta, PEF, Relazioni con ARERA dell'Area Regolazione, quale Responsabile del procedimento per la predisposizione della proposta tariffaria da sottoporre ad ARERA

relativamente al terzo periodo regolatorio 2020-2023 assegnandogli il compito di predisporre ogni atto utile al procedimento a partire dalla definizione dei relativi costi che dovranno essere specificamente approvati;

CONSIDERATO che l'ERSI ha iniziato le proprie attività dal 01.10.2019, data di trasferimento del personale dai sei Enti d'Ambito della Regione Abruzzo in liquidazione;

CONSIDERATE le Deliberazioni del Consiglio Direttivo n.10/2017, n.13/2018 e n. 4/2020 con le quali è stato approvato il Regolamento di organizzazione degli Uffici, da cui si rileva che l'ERSI ha attualmente una pianta organica molto limitata con soli 10 dipendenti a tempo indeterminato di cui 4 dipendenti di livello D;

CONSIDERATO che l'ERSI non ha in organico personale sufficiente per adempiere a tutti gli obblighi previsti dalla predisposizione tariffaria di cui alla deliberazione ARERA 580/2019/R/idr rispettando la scadenza fissata al 30.06.2020 e per tale ragione è necessario fare ricorso all'acquisto di attività di supporto tecnico specialistico finalizzato all'applicazione del metodo tariffario idrico per il terzo periodo regolatorio MTI-3 2020-2023 per i soggetti gestori del SII delle Regione Abruzzo e per la predisposizione dello schema di convergenza delle gestioni in economia per una spesa presunta inferiore a € 40.000 oltre iva (per totali € 48.800,00);

CONSIDERATO quanto previsto dall'Art. 16 dello statuto di questo ENTE che stabilisce *"Per esigenze cui non può far fronte con il personale in servizio l'ERSI, nel rispetto dei presupposti, dei principi e dei vincoli previsti dalla normativa sul pubblico impiego, può conferire incarichi, di natura autonoma o coordinata e continuativa, a soggetti esterni....."*;

CONSIDERATO che per raggiungere l'obiettivo di cui sopra è necessario predisporre tutti gli atti propedeutici per l'affidamento delle attività di supporto tecnico specialistico di cui sopra in tempi rapidissimi vista l'approssimarsi della scadenza fissata dall'ARERA al 30.06.2020;

CONSIDERATO che il servizio di che trattasi richiede particolari competenze e conoscenze tecniche nonché esperienze pregresse nell'espletamento di medesime attività;

TENUTO CONTO che il servizio di attività di supporto tecnico specialistico di cui sopra è disponibile sul Mercato Elettronico della PP.AA. (MEPA) e che per i motivi sopra esposti si giustifica il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 36 comma 2 lett. a del D.Lgs. n. 50/2016 ad esperti del settore;

VISTO l'Allegato "A", che forma parte integrante e sostanziale del presente atto amministrativo, predisposto dal Responsabile del Procedimento che descrive le attività di supporto tecnico specialistico, necessarie all'ERSI per ottemperare agli obblighi della regolazione ARERA, da acquistare sul Mercato Elettronico della PP.AA. (MEPA);

PRECISATO che il servizio si concluderà entro il 30.06.2020 salvo comprovate esigenze di proroga;

CONSIDERATO che attualmente la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio di cui all'art. 163 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

CONSIDERATA la necessità di procedere definendo la spesa stimata per l'acquisto in € 48.800,00 (iva Inclusa);

ACCERTATA la disponibilità finanziaria sui capitoli 1612/0, 1652/0 e 1250/0 del bilancio finanziario dell'Ente che sarà approvato nei modi di legge;

VISTI:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118
- il D.Lgs. 50/2016;
- il Bilancio c/e, in corso di formazione;
- lo Statuto dell'Ente;

DETERMINA

DI RENDERE la narrativa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

DI DARE AVVIO alla procedura di affidamento diretto, ai sensi del dell'art. 36 comma 2 lett. a del D.Lgs. n. 50/2016, mediante ordine di acquisto sul Mercato Elettronico delle PP.AA. del "attività di consulenza per il supporto tecnico finalizzato alla verifica del raggiungimento degli obiettivi di Qualità Tecnica dei soggetti gestori del SII delle Regione Abruzzo" per una spesa presunta inferiore a € 40.000,00 oltre iva (per totali € 48.800,00);

DI DARE ATTO che le attività di supporto tecnico specialistico necessarie da acquisire sul Mercato Elettronico della PP.AA. (MEPA) sono meglio specificate nell'Allegato "A" che si allega alla presente a formare parte integrante e sostanziale del presente atto amministrativo;

DI AUTORIZZARE la spesa complessiva come sopra stimata da porsi a carico dei seguenti capitoli del bilancio finanziario dell'Ente che sarà approvato nei modi di legge:

- quanto a **€ 28.800,00** (IVA compresa), al Cap. 1612/0 "*Incarichi Professionali Ufficio Tecnico*", (Missione 01, Programma 06, Titolo 1 "Spese correnti", Macroaggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", Piano dei Conti 1.03.02.99.999 "Altri servizi diversi n. a.c."), del Bilancio c/e, in corso di formazione;
- quanto a **€ 20.000,00** (IVA compresa), al Cap. 1652/0 "*Spese revisione tariffaria*", (Missione 01, Programma 06, Titolo 1 "Spese correnti", Macroaggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", Piano dei Conti 1.03.02.10.001 "Incarichi libero professionali di studi, ricerca e consulenza", del Bilancio c/e, in corso di formazione;

DI NOMINARE Responsabile unico del procedimento di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e Direttore dell'esecuzione il dott. Aurelio D'Amico, responsabile dell'Ufficio Verifica Costi, VRG, Teta, PEF, Relazioni con ARERA dell'Area Regolazione;

DI DARE ATTO che la spesa sarà specificatamente approvata e impegnata successivamente alla verifica sul Mercato Elettronico della PP.AA. (MEPA);

DI PUBBLICARE il presente provvedimento a cura dell'incaricato alle pubblicazioni, sull'Albo Pretorio online dell'ERSI, nonché nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente".



IL DIRETTORE
Ing. Corrado Rossi

Ai sensi dell'art. 147 bis – comma 1- D.Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dal presente provvedimento .



IL DIRETTORE
Ing. Corrado Rossi

Ai sensi dell'art. 147 bis – comma 1- D.Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile dal presente provvedimento.

Ai sensi dell'art. 151 - comma 4 - D.Lgs. 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della spesa derivante dal presente provvedimento.



Il Responsabile del Servizio Finanziario
(Annunziata Ferri)

SUPPORTO TECNICO SPECIALISTICO ALL'ENTE REGIONALE SERVIZIO IDRICO (ERSI) DELLA REGIONE ABRUZZO FINALIZZATO:

- 1. ALLA APPLICAZIONE DEL METODO TARIFFARIO IDRICO PER IL TERZO PERIODO REGOLATORIO MTI3 20120-2023 (DELIBERAZIONE 580/2019/R/IDR) PER I SOGGETTI GESTORI GSA SPA, CAM SPA, SACA SPA, ACA SPA, RUZZO RETI SPA, SASI SPA**
- 2. ALLA DEFINIZIONE DI UNA SPECIFICA PROCEDURA CONTENENTE LE MODALITÀ DI INTERVENTO IN APPLICAZIONE DELLO SCHEMA REGOLATORIO DI CONVERGENZA PREVISTO DALLA DELIBERAZIONE 580/2019/R/IDR NEI CONFRONTI DELLE GESTIONI ESISTENTI CARATTERIZZATE DA PERDURANTI CRITICITÀ NELL'AVVIO DELLA PROGRAMMAZIONE O DA PERDURANTI CONDIZIONI DI ESCLUSIONE TARIFFARIA**

L'attività di supporto si compone di due macro attività altamente specialistiche che richiedono la corretta interpretazione e applicazione del recente provvedimento pubblicato da ARERA per il calcolo delle tariffe del terzo periodo regolatorio 2020-2023 (Deliberazione 580/2019/R/IDR), la conoscenza e l'utilizzazione degli strumenti che saranno messi a disposizione da ARERA agli operatori del settore e di quelli aggiuntivi necessari al completamento degli atti che compongono la proposta tariffaria.

In particolare ad esempio lo sviluppo del modello di PEF per la redazione dei prospetti del Piano Tariffario, del Conto Economico, rendiconto finanziario e dello stato Patrimoniale richiesti dalla stessa ARERA.

L'attività di supporto inoltre richiede di applicare la metodologia tariffaria MTI-3 tenendo in considerazione del fatto che due Società di gestione delle 6 presenti sul territorio regionale si trovano attualmente in concordato preventivo e in continuità gestionale.

- 1. APPLICAZIONE DEL METODO TARIFFARIO IDRICO PER IL TERZO PERIODO REGOLATORIO MTI3 20120-2023 (DELIBERAZIONE 580/2019/R/IDR) PER I SOGGETTI GESTORI GSA SPA, CAM SPA, SACA SPA, ACA SPA, RUZZO RETI SPA, SASI SPA**

Tale attività può essere suddivisa nelle seguenti fasi principali:

FASE 1 – ASSISTENZA NELLA RACCOLTA E VALIDAZIONE DEI DATI

La fase 1 prevede:

1. la raccolta presso i gestori del SII delle informazioni e dei dati del consuntivo di bilancio relativo alle annualità contabili 2017, 2018 e del preconsuntivo 2019 e che riguarderanno principalmente in modo esemplificativo e non esaustivo i dati economici dei costi e dei ricavi, i dati patrimoniali dei cespiti, dei fondi accantonati e delle fonti di finanziamento e ogni altro dato che sarà previsto dal formulario ufficiale che sarà emanato da ARERA e messo a disposizione degli operatori;
2. la validazione dei dati raccolti al punto uno finalizzata alla verifica di completezza dei dati forniti e coerenza degli stessi con le fonti contabili obbligatorie, essendo tale attività compito specifico degli Enti di governo dell'Ambito che devono svolgerlo in forma partecipata con i soggetti gestori;
3. la valutazione e verifica di ammissibilità:
 - a. delle eventuali istanze presentate dai gestori del SII per il riconoscimento dei costi aggiuntivi ammessi dalla Deliberazione 580/2019/R/idr;
 - b. delle eventuali relazioni istruttorie che i gestori sono tenuti a presentare per i costi sostenuti a seguito di istanze presentate nelle precedenti predisposizioni tariffarie per il riconoscimento

di maggiori costi in materia di qualità contrattuale (deliberazione 655/2015/R/idr) e di qualità tecnica (Deliberazione 917/2017/R/idr);

4. la verifica e allineamento dei prezzi degli scambi all'ingrosso effettuati tra i soggetti gestori
5. la predisposizione di una relazione illustrativa dei criteri adottati per la validazione dei dati e delle sue risultanze;

FASE 2 – ASSISTENZA NELLA CORRETTA APPLICAZIONE DELLA METODOLOGIA TARIFFARIA

La fase 2 prevede al termine dell'attività di validazione dei dati di cui alla precedente fase 1:

1. la definizione del pertinente schema regolatorio da adottare alle singole gestioni finalizzato alla corretta applicazione della Metodologia Tariffaria MTI3;
2. l'applicazione della metodologia tariffaria MTI3 in coerenza con la scelta dello schema regolatorio adottata per le singole gestioni;
3. l'elaborazione del Piano Economico-Finanziario (PEF), consistente nel Piano tariffario, Conto economico, Rendiconto finanziario e nello Stato patrimoniale, redatti coerentemente con i criteri di cui all'Allegato A, Deliberazione 580/2019/R/idr e che prevede con cadenza annuale per il periodo 2020-2023 e per tutto il periodo di affidamento, l'andamento dei costi di gestione e di investimento, nonché la previsione annuale dei proventi da tariffa con esplicitati i connessi valori del moltiplicatore tariffario e del vincolo ai ricavi del gestore;
4. la predisposizione della relazione di accompagnamento alla predisposizione tariffaria nel formato richiesto da ARERA che ripercorra la Metodologia Tariffaria applicata per la determinazione delle tariffe 2020-2023, nonché dei criteri utilizzati per lo sviluppo fino al termine della concessione dei prospetti del Piano Tariffario, del Conto Economico, del Rendiconto Finanziario e dello Stato Patrimoniale;
5. la verifica dell'esistenza dell'equilibrio economico e finanziario fino al termine della concessione.

FASE 3 – ASSISTENZA NELLA PREDISPOSIZIONE DEGLI ATTI FINALIZZATI AL CARICAMENTO DELLA PREDISPOSIZIONE TARIFFARIA SUL PORTALE ARERA E SUPPORTO IN FASE DI ISTRUTTORIA ARERA IN FASE DI APPROVAZIONE DELLE TARIFFE

La fase 3 prevede:

1. la raccolta della documentazione (fonti contabili obbligatorie, dichiarazione di veridicità, istanze, istruttorie, relazioni,...) e la finalizzazione degli atti richiesti nella fase di caricamento delle predisposizioni tariffarie sul portale ARERA;
2. il supporto nell'ambito della istruttoria di competenza di ARERA per l'approvazione delle predisposizioni tariffarie con predisposizione di riscontri e chiarimenti, documentazione integrativa, nuove e ulteriori elaborazioni rispetto a quelle già presenti nella predisposizione tariffaria inviata dall'ERSI all'ARERA

2. DEFINIZIONE DI UNA SPECIFICA PROCEDURA CONTENENTE LE MODALITÀ DI INTERVENTO IN APPLICAZIONE DELLO SCHEMA REGOLATORIO DI CONVERGENZA PREVISTO DALLA DELIBERAZIONE 580/2019/R/IDR NEI CONFRONTI DELLE GESTIONI ESISTENTI CARATTERIZZATE DA PERDURANTI CRITICITÀ NELL'AVVIO DELLA PROGRAMMAZIONE O DA PERDURANTI CONDIZIONI DI ESCLUSIONE TARIFFARIA

L'attività si compone di:

1. Ricognizione delle gestioni presenti almeno 25 sul territorio regionale che, a seguito della mancata consegna degli impianti ai Gestori del Servizio Idrico Integrato, sono caratterizzate da perduranti criticità nell'avvio della programmazione e/o dal mancato recepimento o completamento della disciplina regolatoria ARERA.

2. Definizione di una procedura standard a livello regionale, comprensiva degli adempimenti e delle tempistiche richiesti dallo schema regolatorio di convergenza, da comunicare come proposta alle gestioni esistenti in alternativa allo schema regolatorio ordinario per l'avvio o il completamento disciplina regolatoria ARERA;
3. Acquisizione da parte delle gestioni esistenti della volontà di aderire allo schema di convergenza
4. Definizione di uno schema di protocollo d'intesa da far sottoscrivere a ciascuna gestione esistente che intende aderire allo schema di convergenza per assolvere, con progressiva gradualità nel quadriennio 2020-2023, agli impegni previsti dall'art. 31.9, Allegato A, Deliberazione ARERA 580/2019/R/idr.
5. Predisposizione dell'istanza di accesso allo schema di convergenza da presentare ad ARERA ai sensi dei commi 3 e 4 dell'art.31 dell'Allegato A alla delibera 580/2019/R/IDR e della necessaria documentazione da allegare;

IMPORTO a base di gara euro 40.000,00 oltre IVA

DURATA fino al 30.6.2020 salvo comprovate esigenze di proroga

MODALITA' DI ACQUISTO Tramite MEPA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione, viene pubblicata ai sensi dell'art. 32 della L. 69/2009 sull'Albo Pretorio on-line dell'Ente Regionale Servizio Idrico Integrato all'indirizzo www.ersi-abruzzo.it per giorni quindici dal 04/05/2020 al 19/05/2020.

L'ADDETTO

